

AFGØRELSE

Afgørelse vedr. Farum Fjernvarmes ansøgning om tilladelse til opførelse af et nyt biomassebaseret fjernvarmeværk på adressen Farremosen 4, Vassingerød, jf. projektforslag rev. 2 af 16. juni 2017.

Allerød Kommune

Teknik og Drift

Allerød Rådhus
Bjarkesvej 2
3450 Allerød
Tlf.: 48 100 100
kommunen@alleroed.dk
www.alleroed.dk

Dato: 10. april 2018

Sagsnr. 17/9843

Sagsbehandler:
Flemming Kjølsted Larsen



Afgørelse vedr. Farum Fjernvarmes ansøgning om tilladelse til opførelse af et nyt biomassebaseret fjernvarmeværk på adressen Farremosen 4, Vassingerød, jf. projektforslag rev. 2 af 16. juni 2017.

Afgørelsen er truffet på byrådsmøde den 22. marts 2018.

Afgørelsen er truffet i henhold:

- Varmeforsyningsloven, jf. LBK 523 af 22. maj 2017.
- Projektbekendtgørelsen, jf. BEK nr. 825 af 24. juni 2016.

Projektansvarlig:

Farum Fjernvarme a.m.b.a. Stavnsholtvej 33, 3520 Farum.

Kontaktperson: Nighat Kamal.

Kopi til:

- Furesø Kommune
- Hillerød Forsyning
- HMN GasNet P/S
- I/S Norfors
- Vestforbrænding

Meddelt: 10. april 2018

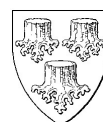
Annonceret: 11. april 2018

Klagefrist udløber: 8. maj 2018



Indhold

Resumé	4
1. Læsevejledning	5
2. Sagsfremstilling	6
3. Retsgrundlag	10
4. Kommunens vurdering af projektet	12
Konklusion	13
6. Klagevejledning	14
Betingelser ifm. behandling af en eventuel klage	14
Søgsmål	14



Resumé

Farum Fjernvarme har den 16. juni 2017 anmodet Allerød Kommune om at gennemføre myndighedsbehandling af projektforslag om etablering af nyt biomassebaseret fjernvarmeværk på adressen Farremosen 4, Vassingerød.

Projektet omfatter fase 1 af Vassingerød Energi Park: Etablering af et nyt biomassebaseret varmeproduktionsanlæg med en kapacitet på 16 MW.

Projektets formål er at reducere og erstatte varmeproduktionen på Farum Fjernvarmes eksisterende naturgaskedler.

Projektet er godkendelsespligtigt og skal forelægges kommunen til godkendelse, jf. varmeforsyningsloven § 4 samt projektbekendtgørelsen § 3 med tilhørende bilag 1.

Kommunen skal sikre, at projektet ud fra en konkret vurdering er det samfundsøkonomisk mest fordelagtige projekt. Herunder skal de energimæssige, samfundsøkonomiske og miljømæssige konsekvenser af projektet vurderes, jf. varmeforsyningslovens § 1 og projektbekendtgørelsens § 26.

Projektforslaget har været i partshøring, jf. projektbekendtgørelsen § 25. Høringen afstedkom væsentlige indvendinger mod og kommentarer til projektet fra Furesø Kommune, HMN GasNet samt Vestforbrænding. Efterfølgende har Farum Fjernvarme kommenteret høringssvarene.

Allerød Kommune har indbudt Farum Fjernvarme til yderligere dialog om projektet. Farum Fjernvarme har afslået og har anmodet om, at kommunen afslutter myndighedsbehandlingen af projektet på det foreliggende grundlag.

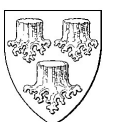
Allerød Kommune har endvidere anmodet Farum Fjernvarme om supplerende oplysninger og beregninger til brug for myndighedsvurdering af projektet. Farum Fjernvarme har imødekommet anmodningen delvist.

Allerød Kommune vurderer samlet, at projektet ikke kan myndighedsgodkendes, jf. projektbekendtgørelsens kapitel 3 og kapitel 4, idet projektet:

- Udviser et samfundsmæssigt underskud
- De facto medfører en udvidelse af produktionskapaciteten
- Tager udgangspunkt i et ikke retvisende referencescenarie.

Ansøgningen er derfor afslået, ved beslutning på byrådsmøde den 22. marts 2018.

Beslutningen skal meddeles berørte parter, med oplysninger om klageadgang og klagefrist, jf. projektbekendtgørelsens §§ 28 og 31.



1. Læsevejledning

Projektvurderingen er opbygget i 3 dele.

1. **del** (afsnit 2-4) indeholder sagsfremstilling, det anvendte retsgrundlag samt kommunens samfundsøkonomiske vurdering af projektet.
2. **del** (afsnit 5) indeholder kommunens afgørelse samt oplysninger om klagevejledning
3. **del** (afsnit 6) indeholder klagevejledning.

Anvendt lovgivning:

- Lovbekendtgørelse nr. 523 af 22. maj 2017 (varmeforsyningsloven).
- Bekendtgørelse nr. 825 af 24. juni 2016 om godkendelse af projekter for kollektive varmeforsyningsanlæg (projektbekendtgørelsen).

Godkendelsens forhold til anden lovgivning

- Nærværende projektvurdering omfatter alene forholdet til ovenstående lovgivning.



2. Sagsfremstilling

Projektets hovedpunkter

Projektforslaget (rev 2 af 16. juni 2017) redegør for konsekvenserne ved etablering af et nyt biomassebaseret varmeproduktionsanlæg med absorptionsvarmepumpe, med en kapacitet på 16 MW i forhold til nuværende varmeforsyningsituation (referencescenarie) for Farum Fjernvarme.

Af projektforslaget fremgår, at Farum Fjernvarme tidligere har modtaget 85-90 % af varmebehovet fra kraftvarmeværket i Hillerød, men at der i dag er en overvægt af egenproduktion på egne gasfyrede kedler. Det gasfyrede kraftvarmeværk i Hillerød nedlægges i 2018/2019, hvor et nyt biomassefyret kraftvarmeværk tager over. Ifølge projektforslaget er dette værk alene designet til at dække eget spidslastbehov, hvorfor fortsat leverance herfra til Farum Fjernvarme kun er muligt uden for spidslastperioder. Referencescenariet er derfor beregnet ud fra 50 % gasbaseret varmeproduktion på Farum Fjernvarmes nuværende kedler og 50 % biomassebaseret kraftvarmeproduktion fra Hillerød.

Projektet redegør endvidere for konsekvenserne ved etablering af produktionsanlægget som et biomassebaseret kraftvarmeanlæg.

Projektberegningerne viser ifølge projektforslaget, at det er samfundsøkonomisk mest fordelagtigt at opføre værket som et varmeproducerende anlæg uden elproduktion.

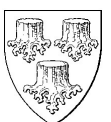
Projektberegningerne viser således ved etablering af et biomassebaseret varmeværk uden elproduktion:

- et samfundsøkonomisk overskud på 100,6 mio. kr./20 år
- et selskabsøkonomisk overskud på 7,1 mio. kr./20 år
- en brugerøkonomisk besparelse på op til ca. 1.882 kr./år/standardhus

Farum Fjernvarmes bemærkninger

Farum Fjernvarme besvarede via advokat de indkomne høringssvar ved mail af 7. august 2017. Farum Fjernvarmes besvarelse omfatter i hovedpunkter.

- Brændselsvalg: Farum Fjernvarme har hidtil været under et decentralt naturgasfyret område. Imidlertid har Hillerød Kommune ved godkendelse af Hillerød Forsynings projektforslag fra november 2013 godkendt, at det decentrale naturgasfyrede Hillerød Kraftvarmeværk nedlægges og erstattes af et decentralt biomassefyret kraftvarmeværk. Nedlæggelsen indgår som en forudsætning i projektet. Hillerød Kraftvarmeværk derfor i projekt-godkendelsesmæssig forstand ikke et decentralt naturgasfyret kraftvarmeværk, fra og med datoen for Hillerød Kommunes godkendelse af Hillerød Forsyning projektforslag for biomassebaseret kraftvarme.
- Brændselspris: Energistyrelsens samfundsøkonomiske beregningsforudsætninger indeholder ikke en brændselspris for HPA, hvorfor brændselsprisen er opgjort ud fra et konkret og realistisk skøn på baggrund af et bindende pristilbud fra Norfors.
- Brændselsforsyning: Jf. brev af 19. maj 2017 fra Farum Fjernvarme via advokat, hvori oplyses, at Norfors i nærområdet har ca. 10.000 tons ud af de nødvendige 30.000 tons HPA til rådighed. De resterende 20.000 tons indkøbes bl.a. på baggrund af specifikke kontraktlige aftaler. Aftaler som Farum Fjernvarme og Norfors anser som fortrolige. Om nødvendigt tilbyder Norfors indsigt i aftalerne via notar.
- Følsomhedsanalyser: Der er lavet følsomhedsberegning på ændringer i den samfundsøkonomiske pris for have-/parkaffald på op til 20% prisstigning.
- Referencescenarie: Farum Fjernvarme anser ikke affaldsvarme som et relevant scenarie, idet der hverken foreligger en aftale om levering af



affaldsvarme eller et godkendt projektforslag. Som endvidere oplyst i brev af 19. maj 2017, pkt. 1.4 har Vestforbrænding og Farum Fjernvarme ikke kunne blive enige om en aftale. Endvidere er prisen på affaldsvarme højere end Farum Fjernvarmes substitutionsprismulighed, hvilket ikke er lovligt. Scenariet er derfor ikke relevant.

- en miljømæssig reducere af CO₂-emissionen.

Projektberegningerne viser endvidere et samfundsøkonomisk underskud på 41,5 mio. kr./20 år ved etablering af et biomassebaseret kraftvarmeværk (ORC-anlæg)

Høringsbemærkninger

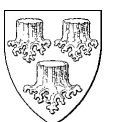
Projektforslaget har været i høring i perioden 17/6-9/7-2017 (projektforslag, rev. 2 af 16. juni 2017). Høringen medførte høringssvar fra Furesø Kommune, HMN GasNet og Vestforbrænding.

Bemærkningerne omfatter i hovedpunkter:

- Brændselsvalget, som vurderes ulovligt, jf. projektbekendtgørelsen § 17.
- Brændselspris, der i de samfundsøkonomiske analyser vurderes for lavt sat i forhold til markedsprisen.
- Brændselsforsyning, herunder dokumentation for leveringssikkerhed af den nødvendige mængde have/parkaffald gennem projektperioden, den lave brændselspris in mente.
- Følsomhedsanalyser ved ændringer i brændselsvalg og/eller brændselspriser (f.eks. ved knaphed på have-/parkaffald).
- Referencescenariet, idet projektet opstiller en tænkt reference med 50 % gasbaseret fjernvarme fra egne, eksisterende kedler samt 50% fjernvarme fra Hillerød Forsyning, modsat eksisterende situation, hvor angiveligt over 50% af fjernvarmen leveres som affaldsbaseret fjernvarme fra Vestforbrænding.
- Scenarie-analyser: Bl.a. af muligheden for at anvende varmepumper.
- Tids-/Investeringsplan for alternativ renovering af eksisterende gascentraler.
- Reinvesteringsomkostningerne ved renovering af eksisterende anlæg, der jf. Energistyrelsens Teknologikatalog vurderes sat for højt.
- Virkningsgraden på over 120%, hvilket ikke anses retvisende, med mindre der samtidig investeres i optimering af kundeinstallationer.
- Kraftvarmekrav, jf. projektbekendtgørelsens §11 og §13, ifølge hvilke det ikke er muligt for kommunen at godkende ny varmekapacitet uden kraftvarme.
- Brugerøkonomiske analyser: Mangler.

Høringssvarene er tilsendt Farum Fjernvarme ved mail af 10. og 13. juli 2017.

- Scenarieanalyser, bl.a. for varmepumper: Varmepumper tænkes integreret senere i projektet. På nuværende tidspunkt er det Farum Fjernvarmes fortsatte synspunkt, at varmepumper ikke er et relevant scenarie.
- Tids-/Investeringsplan for alternativ renovering af eksisterende gascentraler: Kedlerne på Rugmarkcentralen er fra 1976, 1980 og 1084, og kedlerne på Stavnsholtcentralen er fra 1971 og 1976. Det er Farum Fjernvarmes synspunkt derfor en relevant forudsætning at indregne udskiftning af kedlerne i referencescenariet. Ifm. overvejelse om elkedler som spidslastanlæg er det efter Farum Fjernvarmes opfattelse ikke mere klimavenligt, idet naturgassen i disse år i vidt omfang er biomassebaseret, mens størstedelen af elproduktionen baseres på kul eller naturgas.
- Reinvesteringsomkostningerne ved renovering af eksisterende gascentraler: Reinvesteringsomkostningerne er fastsat ud fra Energistyrelsens teknologikatalog, der er fremskrevet til 2017-priser og tillagt omkostninger til nedrivning, klargøring, projektledelse, rådgivning, myndighedsbehandling, renteudgifter, garantiprovision m.m. Forudsætningen om 20 mio. kr. er efter Farum Fjernvarmes vurdering realistisk.



- Virkningsgrad: Den beregnede virkningsgrad på 121,6 % er realistisk når der anvendes røggaskondensering, hvor røggassen køles til under 20 grader celcius. Desuden anvendes der opfugter af forbrændingsluften til styring af forgasningen og til reduktion af NOx-emissionen, hvorved udkondensering og varmeudnyttelse fra røggassen minimeres.
- Kraftvarmekrav. Jf. brev af 19. maj 2017. Heraf fremgår, at Energistyrelsen i 2014 har fastslået, at Farum Fjernvarme ikke er beliggende i centralt kraftvarmeforsynet område. Der foreligger ej heller en projektgodkendelse for Farum Fjernvarme, som udlægger selskabets energiform som central kraftvarme. Farum Fjernvarmes hidtidige projektgodkendelser er baseret på, at værket forsynes med overskudsvarme fra Hillerød Kraftvarmeværk og varme fra egne gaskedler. Ej heller i projektforslag for biomassekraftværket i Hillerød er angivet, at værket skal forsyne Farum Fjernvarme eller at Farum Fjernvarme allerede er kraftvarmeforsynet.
- Brugerøkonomi. Der er ikke efter § 26 i projektbekendtgørelsen krav om at projektet indeholder brugerøkonomiske beregninger. Den brugerøkonomiske konsekvens fremgår dog af projektforslaget.

Anmodning om supplerende oplysninger og beregninger

Allerød Kommune indbød ved mail af 5. sept. 2017 Farum Fjernvarme til yderligere dialog om projektet og dets forudsætninger.

Farum Fjernvarme afslog ved mail af 7. sept. 2017 med anmodning om at Allerød Kommune afslutter myndighedsbehandlingen.

Allerød Kommune anmodede følgende ved mail af 1. november 2017 Farum Fjernvarme om at opdatere og supplere ansøgningen til brug for den endelige myndighedsvurdering af projektet, omfattende:

Belysning af følgende scenarier:

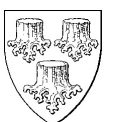
0. Referencescenarie: 50 % affaldsbaseret fjernvarme (Vestforbrænding) og 50 % naturgasbaseret produktion på egne naturgaskedler.
1. Scenarie 1: 50 % biomassebaseret kraftvarme (Hillerød Forsyning) og 50 % naturgasbaseret produktion på egne naturgaskedler.
2. Scenarie 2: 100 % biomassebaseret kraftvarme (projektansøgning, Vassingerød Energi Park).
3. Scenarie 3: 100 % biomassebaseret varme (projektansøgning, Vassingerød Energi Park).
4. Scenarie 4: 50 % varmepumpe (frit valg) og 50 % biomassebaseret kraftvarme (Hillerød Forsyning).
5. Scenarie 5: 50 % varmepumpe (frit valg) og 50 % affaldsbaseret affaldsproduktion (Vestforbrænding).
6. Scenarie 6: 100 % naturgasbaseret på egne kedler (Farum Fjernvarme).

For alle scenarier blev udbedt:

- Opdaterede analyser af samfundsøkonomi og driftsøkonomi, herunder i forhold til udfasningen af PSO-afgiften.
- Brugerøkonomiske analyser, jf. projektbekendtgørelsens § 23, stk. 1, nr. 8.
- Energi- og miljømæssige analyser, jf. projektbekendtgørelsens § 23, nr. 1, stk. 9.

Endvidere blev udbedt:

- Opdateret tidsplan, jf. projektbekendtgørelsens § 23, stk. 1, nr. 5.
- Redegørelse og tidsplan for efterfølgende kapacitetstilpasninger, hvis ansøgningen imødekommes, jf. projektbekendtgørelsens § 23, stk. 1, nr. 4.
- Indregning af evt. omkostninger til kapacitetstilpasning i de samfundsøkonomiske analyser.



- Bekræftelse af, at der foreligger forpligtende aftaler om brændselslevering og brændselspriser for en periode på 5 år.
- Forventninger med hensyn til fremtidig brændselsforsyning og brændselspriser efter aftalens udløb.
- Følsomhedsanalyser for anvendelse af flis efter udløb af indgåede leveringsaftaler om have-/park-affald.
- Følsomhedsanalyser for stigende brændselspris efter udløbet af indgåede leveringsaftaler, idet det forudsættes, at HPA-prisen stiger til markedsprisen for flis, over en 10-årig periode.
- Opdateret og dokumenteret substitutionsprisberegning.
- Kort redegørelse for forhandlingerne med Vestforbrænding, jf. projektbekendtgørelsens § 23, stk. 1, nr. 7.

Farum Fjernvarme besvarelse af anmodning af 1. nov. 2017

Farum Fjernvarme har imødekommet anmodningen delvist, ved notat af 30. november 2017.

Farum Fjernvarme fastholder indledningsvis at man ikke anerkender kommunens krav til referencescenarie og projektscenarier som et retvisende beslutningsgrund iht. gældende lov. Farum Fjernvarme mener, at projektforslaget er fyldestgørende og indeholder de relevante og realistiske scenarier iht. lovgivningen.

Farum Fjernvarme har dog fremsendt opdaterede analyser, jf. kommunens anmodning. Farum Fjernvarme bemærker i forbindelse med scenarie 4 og 5, at disse alternativer med så store varmpumper er urealistiske, idet der ikke er oplagte varmekilder i nærheden til rådighed.

Analyserne omfatter samfundsøkonomiske brændsels-, investerings- og driftsudgifter, emissioner og afgiftsprovener.

Analyserne omfatter ikke de anmodede brugerøkonomiske analyser.

Farum Fjernvarme har opdateret tidsplanen.

Mht. kapacitet oplyses, at: *"I projektsituationen vil kapacitet som spids- og reservelast i nødvendigt omfang blive stående hos Farum Fjernvarme, resten vil blive skrottet efter nærmere afvejning og uden omkostninger pga. skrotværdien".*

Mht. brændselstilgængelighed og –pris henvises til tidligere redegørelser og afklaringer, idet Farum Fjernvarme gentager, at *"der foreligger aftale om levering af HPA svarende til brændselsbehovet for en periode på 5 år"*, at aftaler herefter forhandles rettidigt, samt at Farum Fjernvarme *"anser i øvrigt brændselsindkøb og kontraktforhold i forbindelse hermed for et forsyningsanliggende og ikke et myndighedsanliggende"*.

Mht. følsomhedsanalyser for ændringer i brændselspris anerkender Farum Fjernvarme ikke kommunens præmisser for brændselspriser. Farum Fjernvarme har dog udarbejdet følsomhedsanalyse herfor.

Mht. substitutionsprisberegning henviser Farum Fjernvarme til notat af 15. juni 2017 fra Dansk Fjernvarmes Produktionsselskab, om Farum Fjernvarmes selskabsøkonomiske substitutionspris. Da intet har ændret sig siden da, er opdateringen lig situationen i juni 2017.

Mht. redegørelse for forhandlinger med Vestforbrænding oplyser Farum Fjernvarme, at Farum Fjernvarme har afholdt 3-4 møder med Vestforbrænding forud for opdateret tilbud i 2015. Tilbud er efterfølgende gennemgået og der har været forhandlinger omkring pris og leveringsvilkår.



3. Retsgrundlag

Kommunen har som overordnet varmeplanmyndighed godkendelseskompetencen og skal herunder sikre, at projekter er i overensstemmelse med varmforsyningsloven og den fysiske planlægning, kommune- og lokalplanlægning samt planlægningen af varmforsyningen, jf. varmforsyningslovens § 4, stk. 1:

"[...]

§ 4. Kommunalbestyrelsen godkender projekter for etablering af nye kollektive varmforsyningsanlæg eller udførelsen af større ændringer i eksisterende anlæg.

[...]"

samt projektbekendtgørelsens § 3, stk. 1 samt §§ 4 og 5:

"[...]

§ 3, stk. 1. Projekter for kollektive varmforsyningsanlæg, der er omfattet af bilag 1, skal forelægges kommunalbestyrelsen til godkendelse.

§ 4. Kommunalbestyrelsen skal udføre en planlægning for varmforsyningen i kommunen, bl.a. til brug for kommunalbestyrelsens behandling og godkendelse af projekter for kollektive varmforsyningsanlæg. Denne varmeplanlægning skal ske i samarbejde med forsyningselskaber og andre berørte parter, f.eks. virksomheder med særlige energi- og varmebehov eller med særlige muligheder for at foretage el- og varmeproduktion.

Stk. 2. Det påhviler kommunalbestyrelsen, at

- 1) planlægge varmforsyningen og den omlægning af eksisterende produktionsanlæg, der er angivet i § 9 i lov om varmforsyning,
- 2) drage omsorg for, at der udarbejdes projekter herfor, jf. § 8 i lov om varmforsyning,
- 3) behandle og godkende projekter, der opfylder gældende betingelser m.v., og
- 4) påse, at projekter gennemføres inden for de gældende frister, eventuelt i form af påbud.

§ 5. Kommunalbestyrelsen drager omsorg for, at planlægningen efter § 4 inddrages i forbindelse med den fysiske planlægning samt kommune- og lokalplanlægningen, bl.a. i forbindelse med revision eller ændring af kommuneplaner eller ved vedtagelse af lokalplaner. Kommunalbestyrelsen drager desuden omsorg for, at varmeplanlægningen i øvrigt er koordineret med planlovgivningen og anden lovgivning, herunder med reglerne om vurdering af større anlægs virkning på miljøet (VVM), bygge Lovgivningen og miljøbeskyttelseslovgivningen.

[...]"

Inden kommunen kan meddele godkendelse, skal kommunen sikre, at projektet ud fra en konkret vurdering er det samfundsøkonomisk mest fordelagtige projekt og herunder vurdere de energimæssige, samfundsøkonomiske og miljømæssige konsekvenser af projektet, jf. varmforsyningslovens § 1, stk. 1:

"[...]

§ 1. Lovens formål er at fremme den mest samfundsøkonomiske, herunder miljøvenlige, anvendelse af energi til bygningers opvarmning og forsyning med varmt vand og inden for disse rammer at formindske energiforsyningens afhængighed af fossile brændsler.

[...]"

samt projektbekendtgørelsens § 6, stk. 1:

"[...]

§ 6. Kommunalbestyrelsen skal anvende forudsætningerne i dette kapitel ved behandling af projekter for kollektive varmforsyningsanlæg. Kommunalbestyrelsen skal desuden i overensstemmelse med § 1 i lov om varmforsyning og § 26, stk. 2, i denne bekendtgørelse sørge for, at projektet ud fra en konkret vurdering er det samfundsøkonomisk mest fordelagtige projekt, jf. dog § 10, stk. 2, og § 17, stk. 5-7.

[...]"

samt projektbekendtgørelsens 26, stk. 2:

"[...]

Stk. 2. Kommunalbestyrelsen skal ved vurderingen påse, at projektet ud fra en konkret vurdering er det samfundsøkonomisk mest fordelagtige projekt, jf. dog § 10, stk. 2, og § 17, stk. 5-7.

[...]"

Kommunens vurderingsgrundlag fremgår af projektbekendtgørelsens § 23:

"[...]

§ 23. Ansøgning om godkendelse af projekter (projektforslag) for kollektive varmforsyningsanlæg skal være skriftlig og ledsaget af følgende oplysninger i det omfang, som er nødvendigt for kommunalbestyrelsens vurdering af projektet:

- 1) Den eller de ansvarlige for projektet.



- 2) Forholdet til varmeplanlægningen, herunder forsyningsforhold og varmekilder, jf. § 4, og forholdet til kommune- og lokalplaner.
- 3) Forholdet til anden lovgivning, herunder til lov om elforsyning og lov om naturgasforsyning.
- 4) Fastlæggelse af forsyningsområde og varmebehov, fastlæggelse af hvilke tekniske anlæg, herunder ledningsnet, der påtænkes etableret eller ændret, og anlæggets kapacitet, forsynings sikkerhed og andre driftsforhold samt for affaldsforbrændingsanlæg forholdet mellem forbrændingskapaciteten og affaldsgrundlaget, jf. § 50 b i lov om miljøbeskyttelse eller regler udstedt i medfør heraf.
- 5) Tidsplan for etableringen eller ændringen og ved konverteringsprojekter en redegørelse for varmegrundlaget og konverteringsforløbet.
- 6) Arealafståelser, servitutpålæg og evt. aftaler med grundejere m.v., der er nødvendige for anlæggets gennemførelse.
- 7) Redegørelse for projektansøgers forhandlinger med, herunder evt. udtalelser fra berørte forsynings selskaber og virksomheder m.fl.
- 8) Økonomiske konsekvenser for forbrugerne.
- 9) Energi- og miljømæssige vurderinger samt samfunds- og selskabsøkonomiske vurderinger.
- 10) Samfundsøkonomisk analyse af relevante scenarier. For projektforslag, der vedrører etablering eller udvidelse af varme- eller naturgasdistributionsnet, anses individuel forsyning for et relevant scenarium.

Stk. 2. Ved de samfundsøkonomiske vurderinger og analyser nævnt i stk. 1, nr. 9 og 10, anvendes den på tidspunktet for kommunalbestyrelsens afgørelse senest udmeldte diskonteringsrente fra Finansministeriet.

Stk. 3. Kommunen kan på baggrund af projektforslagenes forskellige karakter og baggrund bestemme, at oplysninger om et eller flere forhold nævnt i stk. 1, nr. 1-9, og nr. 10, 1. pkt., ikke skal foreligge, hvis oplysningerne skønnes at være af uvæsentlig karakter for projektforslaget, ligesom kommunen kan kræve yderligere oplysninger.

For kommunalbestyrelsens godkendelse af ansøgninger efter § 10, stk. 2, og § 17, stk. 5-7, skal der ikke foreligge oplysninger om forhold nævnt i stk. 1, nr. 10, 1. pkt.

Stk. 4. Kommunalbestyrelsen kan træffe beslutning om en faseopdeling af projektbehandlingen således, at der kan foretages en mere overordnet behandling før den tekniske behandling. En sådan fremgangsmåde kan f.eks. anvendes i forbindelse med projekter, der berører flere kommuner.

[...]"

Berørte parter skal endvidere høres om projektet med en høringsfrist på minimum 4 uger, jf. projektbekendtgørelsens § 25:

"[...]"

§ 25. Kommunalbestyrelsen skal skriftligt underrette berørte forsynings selskaber, kommuner og grundejere, der skal afgive areal eller pålægges servitut, om projektforslaget med henblik på, at eventuelle bemærkninger til projektforslaget kan fremsendes til kommunalbestyrelsen inden for 4 uger. Ved ændring af områdeafgrænsningen i forhold til det hidtidige plangrundlag, skal de berørte forsynings selskaber m.v. inddrages. Kommunalbestyrelsen kan tilsvarende underrette andre, f.eks. virksomheder og told- og skatteforvaltningen.

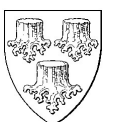
[...]"

idet samtidig parternes eventuelle bemærkninger jf. § 25 ovenfor skal indgå i vurderingsgrundlaget, jf. projektbekendtgørelsens § 26, stk. 1., pkt. 4:

"[...]"

- 4) de bemærkninger, der er modtaget efter § 25.

[...]"



4. Kommunens vurdering af projektet

Kommunens vurdering sker i henhold til varmforsyningslovgivningen, projektforslaget, høringskommentarer, rådgivernotat samt diverse supplerende oplysninger og beregninger fra Farum Fjernvarme fra 2016 (ansøgningsåret, projekt version 1) til 9. februar 2018.

1) Projektet udviser et samfundsøkonomisk underskud

Byrådet skal godkende det samfundsøkonomisk mest fordelagtige projekt, jf. projektbekendtgørelsens § 6 og § 26, stk. 2.

Det samfundsøkonomiske mest rentable scenarie er et scenarie med 50% affaldsbaseret fjernvarme og 50% naturgasbaseret fjernvarme. Dette scenarie påviser en samfundsøkonomisk gevinst i forhold til projektscenariet på ca. 88,3 mio. kr. Kommunen vurderer derfor, at der ikke er hjemmel for at godkende projektet, uanset om scenariet sættes som referencescenarie eller som alternativt scenarie til projektet.

Farum Fjernvarme er uenig i denne vurdering, idet Farum Fjernvarme med henvisning til substitutionsprisprincippet afviser scenariet som lovligt samt med henvisning til, at det efter Farum Fjernvarmes vurdering ikke på et privatretligt grundlag er muligt at indgå leveringsaftale med Vestforbrænding. Farum Fjernvarme har imidlertid samtidig via sin advokat ved brev af 19. maj 2017 bekræftet, at der som minimum frem til 2016 er indgået affaldsbaseret fjernvarme i Farum Fjernvarmes varmforsyning.

Det er myndigheden, der afgør, hvilke scenarier, der anses for relevante, jf. projektbekendtgørelsen § 23, stk. 1.

Substitutionsprisprincippet følger af varmforsyningslovens § 20, stk. 1, og er fastlagt i administrativ praksis i Energitilsynet og Energiklagenævnet. Efter substitutionsprisprincippet skal et varmeselskab vælge den billigste varmforsyning blandt eksisterende muligheder, enten ved egenproduktion eller ved indkøb fra anden leverandør, idet prisen i henhold til varmforsyningslovens kapitel 4 skal være omkostningsbestemt.

Det er kommunens vurdering:

- a) at myndighedsbehandlingen skal baseres på hensyn til samfundsøkonomien
- b) at scenariet er relevant og praktisk muligt
- c) at Farum Fjernvarmes substitutionsprisberegning ikke er valid
- d) at privatretlige hensyn ikke indgår i myndighedsgrundlaget

2) Projektet medfører de facto en udvidelse af produktionskapaciteten

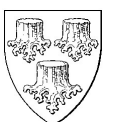
Farum Fjernvarme oplyser, at formålet med projektet er at reducere og erstatte nuværende varmeproduktionen på Farum Fjernvarmes naturgaskedler. Farum Fjernvarme har ikke ønsket at konkretisere udfasningen af eksisterende anlæg.

Kommunen vurderer på den baggrund, at projektet de facto medfører en udvidelse af produktionskapaciteten på op mod 100%, hvorefter produktionskapaciteten vil udgøre op mod 200 % af varmegrundlaget.

Det er efter kommunens vurdering i strid med projektbekendtgørelsens § 11, stk. 2, som angiver, at et projektforslag skal dimensioneres til 90 % af varmebehovet med mindre en anden dækningsgrad er samfundsøkonomisk mest fordelagtig.

3) Projektforslagets referencescenarie er ikke retvisende.

Projektet opstiller et referencescenarie med 50 % forsyning fra egne kedler og 50 % varmekøb fra Hillerød Forsynings biomassebaserede kraftvarmeværk. Det er efter kommunens vurdering ikke et korrekt referencescenarie, idet referencescenariet som udgangspunkt skal tage afsæt i en uændret fortsættelse af eksisterende forhold, hvis det er fysisk og praktisk muligt. Farum Fjernvarme har



oplyst, at der i en årrække og i stigende grad er indgået affaldsbaseret fjernvarme i Farum Fjernvarmes varmforsyning. Som minimum frem til år 2016. Ifølge oplysninger fra Vestforbrænding udgør den affaldsbaseret fjernvarme således op mod 55 % af Farum Fjernvarmes varmegrundlag.

På den baggrund vurderer kommunen, at et referencescenarie med 50% affaldsbaseret fjernvarme fra Vestforbrænding og 50% naturgasbaseret fjernvarme fra egne kedler er et retvisende referencescenarie. Med dette som udgangspunkt udviser projektscenariet et samfundsøkonomisk underskud på ca. 88,3 mio. kr.

4) Øvrige forhold

Derudover er der usikkerhed om brændselsvalg, brændselssikkerhed og brændselspriser på sigt m.m.

Konklusion

Kommunen vurderer på det foreliggende grundlag, at kommunen ikke har hjemmel til at godkende projektet, jf. projektbekendtgørelsens § 6, § 11 og § 26, stk. 2.

Ansøgningen blev behandlet på byrådsmøde den 22. marts 2018, som punkt 20 på dagsordenen. Ansøgningen blev afslået.



6. Klagevejledning

Afgørelsen kan jf. varmforsyningslovens § 26 og projektbekendtgørelsens § 31 med en klagefrist på 4 uger påklages til Energiklagenævnet af ansøger og berørte parter. Klagefristen regnes fra dagen for modtagelse af denne afgørelse.

Klagen skal være skriftlig med angivelse af de synspunkter, som klagen støttes på. Den afgørelse, der klages over, bør vedlægges klagen.

Klage kan sendes pr. post til postadressen Nævnenes Hus, Energiklagenævnet, Toldboden 2, 8800 Viborg, eller sendes pr. e-mail til ekn@naevneneshus.dk eller afleveres på Energiklagenævnets kontor i kontortiden.

Yderligere oplysninger om klager, herunder Energiklagenævnets retningslinjer for skriftlig kommunikation, kan findes på Energiklagenævnets hjemmeside: www.ekn.dk (<http://www.ekn.dk/klagebehandling>).

Betingelser ifm. behandling af en eventuel klage

Energiklagenævnet behandler klager over afgørelser truffet af kommuner. Kommunens afgørelse kan *ikke* indbringes for anden *administrativ* myndighed end Energiklagenævnet.

Søgsmål

Afgørelser kan *ikke* indbringes for domstolene før den endelige administrative afgørelse fra Energiklagenævnet foreligger.

Såfremt Energiklagenævnets afgørelse ønskes prøvet ved domstolene, skal sagen være anlagt senest 6 måneder efter, at afgørelse er meddelt.

