



Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelse,
Arsenalvej 55
9800 Hjørring

Landskab og Skov
J.nr. MST-530-00011
Ref. damoe
Den 7. juni 2019

Afgørelse om at etablering af styre- og bremsebane ikke er VVM-pligtig

Miljøstyrelsen har den 18. oktober 2017 modtaget jeres ansøgning via Allerød Kommune om etablering af en styre- og bremsebane på Forsvarets arealer på Høvelte Kasserne. Projektet omfatter matr. nr.: 4k Sandholm-Blovstrød, Ellebækvej 2.

Der er supplerende den 21. november 2017 fremsendt fra Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelse (FES) en støjrapport og situationsplaner. Den 1. december fremsendte FES rettelse vedr. matrikel nummer og den 12. december 2017 fremsendte de supplerende oplysninger vedrørende bortledning af regnvand. Den 4. januar 2018 fremsendte FES supplerende oplysninger vedr. støj. Den 16.04.2018 fremsendte FES revideret teknisk situationsplan med et reduceret projektområde. FES indsendte endvidere supplerende oplysninger og kommentarer til høringssvarene fra kommunen og beboerne indkommet i forbindelse med høringen afholdt i maj 2018 og FES indsendte fornyede støjberegninger den 25. april 2019 og et supplerende notat vedrørende driften af banen samt revideret situationsplan for projektområdet den 23. maj 2019.

Allerød Kommune har den 14. december 2017 samt i februar 2018 givet bemærkninger til sagen. Kommune er hørt ift. det ændrede projektområde og nye situationsplan den 30. april 2018. Kommunens svar blev modtaget den 14. maj 2018. Den 23. august 2018 har kommunen endvidere indsendt accept af det reviderede projekt for afledning af overfladevandet fra anlægget.

Der er desuden foretaget en orienterende høring af omboende den 30. april 2018. Der er på den baggrund indkommet i alt 7 høringssvar, hvoraf nogle af svarene er afgivet på vegne af flere af områdets husholdninger. Høringssvarene findes resumeret og kommenteret i vedlagte høringsnotat fra 24. maj 2019. samtlige høringssvar findes endvidere vedlagt høringsnotatet i kopi.

Miljøstyrelsen har undervejs i sagsbehandlingen afholdt en række møder med FES og Allerød Kommune samt besigtiget projektområdet den 1. april 2019.

Afgørelse

Miljøstyrelsen har på baggrund af en VVM-screening vurderet, at projektet ikke vil kunne påvirke miljøet væsentligt og derfor ikke er omfattet af krav om

miljøvurdering (ikke VVM-pligtigt). Afgørelsen er truffet efter § 21 i miljøvurderingslovenⁱ.

På baggrund af ovenstående vurderes det samlet, at projektet ikke vil give anledning til en væsentlig påvirkning. Miljøstyrelsens screeningskema fremgår af vedlagte bilag 1.

Screeningsafgørelsen er ikke en tilladelse, men alene en afgørelse om, at projektet ikke skal gennem en VVM-proces.

Begrundelse

Projektet

Ansøgningen er indgivet i henhold til § 15 i miljøvurderingsloven. Anmeldelsen er fremsendt til Miljøstyrelsen, som i den konkrete sag varetager kommunalbestyrelsens opgaver og beføjelser for anlægget, jf. VVM-bekendtgørelsens § 3, stk. 1, nr. 1ⁱⁱ.

Ansøgningen er omfattet af miljøvurderingslovens bilag 2, punkt 11a – Permanente væddeløbs- samt prøvekursbaner for motorkøretøjer.

Det fremgår bl.a. følgende af ansøgningen om projektets indretning og drift:

Alle kørere under Forsvarsministeriet skal efter erhvervelse/udvidelse af kørekort, gennemgå en supplerende uddannelse benævnt ”uddannelse i føring m.v. af køretøjet” (omskoling). Omskoling til brugskøretøjet har til formål at bibringe eleven de fornødne færdigheder i – under almindelige kørselsbetingelser – at fremføre og betjene det køretøj den pågældende skal føre under sin videre tjeneste.

Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelse ønsker derfor at anlægge en styre- og bremsebane til brug for omskoling af kørere, og på banen kan anvendes alle typer af forsvarets hjul- og bælte køretøjer, der i forvejen øves med inden for øveterrænet i Høvelte.

Omfanget og typer af køretøjer der tænkes anvendt på banen vil kun være de køretøjer der indgår i den samlede køretøjspulje på Høvelte Kaserne. Der vil ikke blive anvendt udefrakommende køretøjer.

Banen etableres i et område, hvor der også i dag er øve terræn for denne type køretøjer.

Styre- og bremsebanen vil kun blive benyttet inden for de dage og tidsrum, der er angivet i støjbekendtgørelsen om regulering af støj fra Forsvarets øvelsespladser og skyde- og øvelseterræner - bekendtgørelse nr. 1732 af 21. december 2015. Banen vil således være i anvendelse ca. 150 dag årligt.

Banen anvendes primært i tidsrummet 8 – 16 på hverdage, og kun enkelte dage frem til kl. 22.

Der vil som regel kun være aktivitet på banen i 3 gange 1 time pr. dag, dvs. maksimalt 3 timer.

Der kan af sikkerhedsmæssige hensyn kun køres med et køretøj ad gangen på banen. Hver elevkørsel varer ca. 20 min, hvorfor der inden for den enkelte time højst kan gennemføres 2 elevkørsler. Der forekommer således effektiv kørsel på banen i ca. 60 % af tiden. Den resterende tid ca. 40% anvendes til elevundervisning og omrokering af køretøjer.

Det mest støjende køretøj er IKK. Kørsel med IKK på banen vil udelukkende foregå i dagtimerne.

De køretøjer, der bruges på styre- og bremsebanen, er de samme køretøjer, som i øvrigt anvendes til øvelser i området. Der vil således ikke ske en forøgelse i antal køretøjer.

Kørebanen er befæstet. Det fremgår af projektbeskrivelsen og den senere indsendte reviderede projekt for spildevandsudledningen, at der etableres dræn rundt om hele belægningen for at sikre mod nedsivende indtrængende vand og at afløb og dræn fra banen bliver samlet med det eksisterende afløb fra Høveltegård uden for voldene. Herfra føres det til ny fælles olieudskiller før det udledes afløbsledning via et forsinkelsesbassin, som er dimensioneret således, at den udledte samlede volumenstrøm ikke vil overstige udledningen for de eksisterende forhold.

Banens belysning indrettes som lav ensidigt mod selve banen.

Nærmeste Natura 2000 område ligger over 2 km fra projektområdet og der findes heller ikke § 3 beskyttet natur inden for området. Der er heller ikke registreret forekomster af bilag IV arter eller rødlistede arter i projektområdet og der findes heller ikke gamle træer i området, som kan være levesteder for flagermus. Der findes heller ikke vandhuler i området, der kan udgøre levesteder for beskyttede arter, tilknyttet vandmiljøet. Terrænet anvendes også i dag til øvekørsel med den samme type køretøj.

Miljøpåvirkninger

Anlæggets miljøpåvirkninger findes beskrevet i vedlagte myndighedsscreeningsskema, bilag 1, som også indeholder Miljøstyrelsens vurderinger og konklusioner i forhold til de enkelte miljøforhold. Nedenstående er kun de væsentligste påvirkninger nævnt.

Støj

Banen vil være omkranset af en jordvold med en højde på min. 3 m, der både reducerer støjpåvirkningen af omgivelserne og begrænser indblikket til banen.

Støjen fra forsvarets område ved Høvelte er specifikt reguleret af bekendtgørelse nr. 1732 af 21. december 2015 om støjregulering af forsvarets øvelsespladser og skyde- og øvelsesterræner, hvor området er omfattet af bilag 2, pkt. Etablissement 133D: Høvelte-Sandholm-Sjælsmark Øvelsesplads.

Fra bekendtgørelsens regulering er alene undtaget følgende type aktiviteter:

- forsvarrets skydebaner,
- civile aktiviteter på anlægget og
- forsvarrets aktiviteter i civilt terræn.

Styre- og bremsebanen anlægges inden for forsvarrets øvelsesområde og banen anvendes som led i forsvarrets aktiviteter. Miljøstyrelsen vurderer derfor, at aktiviteten er omfattet af bekendtgørelsen. Det fremgår af bekendtgørelsen for så vidt angår støjen fra aktiviteterne, at anlægget skal opfylde følgende 2 krav:

- De støjende aktiviteter må ikke foregå stationært i områder placeret nærmere end 200 meter fra nærmeste bolig beliggende uden for det samlede øvelsesområde, jf. bekendtgørelsens § 4, stk. 3,
- Aktiviteterne skal tilrettelægges således, at den samlede støjbelastning, udtrykt ved de beregnede støjkonsekvens-områder, der ligger til grund for bekendtgørelsen, ikke øges i forhold til situationen i referencegrundlaget, jf. bekendtgørelsens § 5, stk. 1.

Afstanden fra banen til de nærmeste boliger er over 600 meter og opfylder således afstandskravet. Forsvaret har den 4. januar 2018 og igen den 23. maj 2019 præciseret, at de køretøjer, der anvendes på banen, er de samme køretøjer, der anvendes i til øvelser i området, og at banen derfor ikke medfører andre eller flere støjkluder. Banen vil herudover kun blive anvendt i det antal dage og inden for de tidspunkter pr. specifikt køretøj, som bekendtgørelsen giver mulighed for og derfor ikke afviger fra det aktivitetsniveau, der er beskrevet i bilaget til bekendtgørelsen. Kørsel med IKK køretøjer, som er de mest støjende køretøjer på banen, vil i øvrigt kun forekomme i dagtimerne. Miljøstyrelsen finder på det grundlag, at begge ovennævnte krav er opfyldt.

Dertil kommer, at forsvaret i forbindelse med ansøgningen har ladet et DANAK akkrediteret støjfirma udføre støjregninger som Miljømåling – Ekstern støj for banens drift. Støjrapporten er senest opdateret i april 2019, jf. bilag 3 til afgørelsen, og viser, at støjbidraget fra banen i dagtimerne, når der også køres med det mest støjende køretøj (IKK), ligger på under 30 dB(A) ved de nærmeste boliger, dvs. mere end 15 dB under den vejledende grænseværdi fra Miljøstyrelsen for dagperioden, som er 45 dB(A).

I aften timerne er bidraget ved boligerne beregnet til at ligge under 32 dB(A) og dermed 8 dB under 40 dB(A), som er den vejledende grænseværdi for denne periode.

Banens støjpåvirkning i boligområderne vil isoleret set således ligge væsentligt under Miljøstyrelsens vejledende støjgrænseværdier for de tidspunkter, banen vil kunne være i drift.

500 meter øst for banen og over 800 meter vest for banen er der i kommuneplanen udlagt rekreativt område. Det er imidlertid tale om et bynært rekreativt område, hvor støjgrænserne er lempeligere, end for de rekreative områder i det åbne land. Ovennævnte beregninger viser, at banens drift ikke kan være til gene for områdets rekreative anvendelse.

Kumulation

Området rummer i øvrigt en pistolskydebane, Sjælsø skydebaner og en flugtskydebane. Disse aktiviteter falder uden for bekendtgørelsens bestemmelser om støj fra forsvarrets øvelsesterræn og er reguleret særskilt.

På baggrund af støjberegningerne nævnt ovenfor kan Miljøstyrelsen konkludere, at støjbidraget fra anlægget vil ligge 8-15 dB under de vejledende grænseværdier for støj i boligområder og at anlægget derfor er en støjkilde uden nogen væsentlig betydning for støjniveauet ved boligerne i området, hverken alene eller i forhold til kumulation med områdets øvrige støjkilder.

Natur

Nærmeste Natura 2000 område ligger over 2 km fra og opstrøms projektområdet, hvorfor det vurderes, at projektet ikke vil kunne påvirke Natura 2000 områder væsentligt. Der er desuden ikke fundet registreringer af bilag IV arter eller rødlistearter i området og området vurderes ikke at være habitat for nogle af disse arter.

Projektet ligger i et fredet område, men på et areal, der i fredningen er udlagt til byggefelt. Der er ikke registreret beskyttet natur inden for projektområdet, og grundet støjvolden ligger § 3 naturområdet lige uden for projektområdet godt afskærmet. Det vurderes derfor, at der ikke vil være en væsentlig påvirkning heraf. Området afskærmes også i anlægsperioden, således at det heller ikke kan beskadiges i anlægsfasen. Det vurderes tillige, at der ikke vil kunne ske nogen væsentlig påvirkning af øvrig § 3 beskyttet natur og vandløb i området.

Lys

Belysning etableres i lav højde og rettes mod banen. Der etableres tillige jordvold. Det forventes, at boligområder ikke vil blive påvirket væsentligt med lysforurening.

Overfladevand

Overfladevand fra styrebremsebanen udledes via det eksisterende udløb til Kajerød Å. Overfladevandet fra banen vurderes at blive håndteret i overensstemmelse med reglerne og anbefalingerne i lovgivningen for håndtering af overfladevand fra befæstede arealer, herunder ved anvendelse 'bedst anvendelige teknologi' (BAT). Afledningsanlægget indrettes således, at den samlede udledte volumen til åen forbliver uændret. Allerød Kommune har vurderet vandafledningsprojektet og fundet, at indretningen er hensigtsmæssig.

Konsekvensvurdering, Natura 2000-områder og bilag IV-arter

Det er samlet set Miljøstyrelsens vurdering, at der ikke skal foretages en nærmere konsekvensvurdering af projektets virkninger på de nærmeste Natura 2000-områder, jf. habitatbekendtgørelsenⁱⁱⁱ. Det skyldes, at projektet hverken i sig selv eller i forbindelse med andre planer og projekter vurderes at kunne påvirke områderne, som ligger over 2 km væk fra anlægget, væsentligt.

Hverken kommunen eller Miljøstyrelsen har et konkret kendskab til, eller faglige grunde til at forvente, at der findes, eller kan findes bilag IV-arter eller rødlistede arter i det berørte område. Der findes desuden ikke vandhuller i projektområdet, der kan huse eventuelle bilag IV arter tilknyttet vand, og der findes heller ikke

gamle træer, der evt. kan være levested for flagermus. Området anvendes også i dag til øvelser i terræn med den samme type køretøjer.

Kommunens kommentarer samt bemærkninger fra borgere

Miljøstyrelsen har foretaget tre høringer af Allerød Kommune. Kommunen har desuden afgivet kommentarer af flere omgange. Miljøstyrelsen har herudover hørt Rudersdal Kommune, som er vandløbsmyndighed sammen med Allerød Kommune for Kajerød Å. Der er ikke modtaget bemærkninger fra Rudersdal Kommune til projektet.

Allerød Kommune har afgivet bemærkninger til projektet i flere omgange, den 14. december 2017, 22. februar 2018, 14. maj 2018 og den xx. juni 2019. Kommunens bemærkninger fra de første to høringer er indarbejdet i myndighedsscreeningsskemaet. Kommunens høringssvar fra maj 2018 er indarbejdet i vedlagte høringsnotat fra 24. maj 2019, jf. bilag 2.

Der er herudover afholdt en orienterende høring af omboende den 30. april 2018. Der er på den baggrund indkommet i alt 7 høringssvar, hvoraf nogle af svarene er afgivet på vegne af flere af områdets husstande. Høringssvarene findes resumeret og kommenteret i vedlagte høringsnotat. Kopi af samtlige høringssvar findes endvidere vedlagt høringsnotatet.

Høringen har ikke givet anledning til ændringer i forhold til sagens udfald.

Screeningen

Screeningen er gennemført med udgangspunkt i det projekt, som I har beskrevet for Miljøstyrelsen og på baggrund af de miljømæssige forudsætninger, som er gældende på screeningstidspunktet.

Hvis projektet ændres, er I forpligtet til at anmelde den påtænkte ændring med henblik på vurdering af, om ændringen udløser VVM-pligt.

Afgørelsen bortfalder, hvis den ikke er udnyttet inden 3 år efter at den er meddelt, jf. miljøvurderingslovens § 39.

Offentliggørelse

Miljøstyrelsens afgørelse offentliggøres udelukkende digitalt. Materialet kan tilgås på Miljøstyrelsens hjemmeside www.mst.dk. Offentliggørelsen finder sted den XX. juni 2019.

Offentligheden har adgang til sagens øvrige oplysninger med de begrænsninger, der følger af lovgivningen.

Klagevejledning

Afgørelsen kan påklages til Miljø- og Fødevarerklagenævnet for så vidt angår retlige spørgsmål af enhver med retlig interesse i sagens udfald samt af landsdækkende foreninger og organisationer, der som formål har beskyttelsen af natur og miljø eller varetagelsen af væsentlige brugerinteresser inden for arealanvendelsen og har vedtægter eller love, som dokumenterer deres formål, og som repræsenterer mindst 100 medlemmer, jf. miljøvurderingslovens § 50.

Du klager via Klageportalen, som du finder et link til på forsiden af www.nmkn.dk. Klageportalen ligger også på www.borger.dk og www.virk.dk. Du logger på www.borger.dk eller www.virk.dk, ligesom du plejer, typisk med NEM-ID.

Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden i Klageportalen. Når du klager, skal du betale et gebyr, som er på 900 kr. for private og 1800 kr. for virksomheder og organisationer. Du betaler gebyret med betalingskort i Klageportalen.

Du kan læse mere om gebyrordningen og klage på Miljø- og Fødevareklagenævnets hjemmeside (<https://naevneneshus.dk/>).

Miljø- og Fødevareklagenævnet skal som udgangspunkt afvise en klage, der kommer uden om Klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Hvis du ønsker at blive fritaget for at bruge Klageportalen, skal du sende en begrundet anmodning til den myndighed, der har truffet afgørelse i sagen. Myndigheden videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som træffer afgørelse om, hvorvidt din anmodning kan imødekommes.

Klagen skal være modtaget senest fire uger efter offentliggørelsen af afgørelsen dvs. den 4. juli 2019.

Betingelser mens en klage behandles

Klage over afgørelsen har ikke opsættende virkning, medmindre Miljø- og Fødevareklagenævnet bestemmer noget andet. Det betyder, at du kan handle efter Miljøstyrelsens afgørelse. Udnytter du afgørelsen, indebærer dette ingen begrænsning i klagenævnets mulighed for at ændre eller ophæve afgørelsen. Hvis nævnet tillægger en klage opsættende virkning, skal du afvente nævnets afgørelse før det anmeldte projekt kan gennemføres, og nævnet kan i den forbindelse påbyde påbegyndte bygge- og anlægsarbejder standset.”

Miljøstyrelsens afgørelse kan indbringes for domstolene inden 6 måneder fra afgørelsens offentlige bekendtgørelse.

Med venlig hilsen



Dana Østergaard
Civilingeniør

Tlf. 93 59 71 03
damoe@mst.dk

Bilag:

Bilag 1 - Miljøstyrelsens screeningsskema

Bilag 2 - Høringsnotat

Bilag 3 - Støjrapport af april 2019

Kopi til:

Allerød Kommune og Rudersdal Kommune

Borgere, der har indgået i den orienterende høring af ansøgningsmaterialet mv. og øvrige borgere, der har indgivet høringssvar ved denne lejlighed.

ⁱ Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM). Lovbekendtgørelse nr. 1225 af 25/10/2018.

ⁱⁱ Bekendtgørelse om samordning af miljøvurderinger og digital selvbetjening m.v. for planer, programmer og konkrete projekter omfattet af lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM). Bekendtgørelse nr. 1225 af 25/10/2018.

ⁱⁱⁱ Bekendtgørelse nr. 1595 af 6/12/2018 om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter.